

УДК 338.43.02

*Б. А. Воронин, Я. В. Воронина**Уральский государственный аграрный университет**(г. Екатеринбург)*

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И КОРПОРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Цель настоящего научного исследования заключается в анализе существования государственного управления в аграрном секторе экономики и формирования корпоративного управления в субъектах производственно-хозяйственной деятельности в сельском хозяйстве.

Задачи исследования выражаются в сравнительном анализе эффективности государственного и корпоративного управления в аграрном секторе экономики.

Научная новизна настоящего исследования заключается в оценке влияния государственного управления и корпоративного управления на свободу аграрного предпринимательства и развития рыночных отношений в аграрной сфере.

Методы исследования: экономический анализ; сравнения; форм управления; организационно-правовой.

Ключевые слова: современная Россия; государственное управление; корпоративное управление; сельское хозяйство, формы хозяйствования

Борис Александрович Воронин – доктор юридических наук, профессор, директор научно-исследовательского института аграрно-экологических проблем и управления сельским хозяйством Уральского государственного аграрного университета. 620075, Российская Федерация, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, 23. E-mail: voroninba@yandex.ru.

Яна Викторовна Воронина – кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента и экономической теории Уральского государственного аграрного университета. 620075, Российская Федерация, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, 23. E-mail: arizona72@mail.ru.

State and Corporate Management of Agriculture in Modern Russia

The purpose of this research is to analyze the existence of public administration in the agricultural sector of the economy and the formation of corporate governance in the subjects of production and economic activity in agriculture.

The objectives of the study are expressed in a comparative analysis of the effectiveness of public and corporate governance in the agricultural sector of the economy.

The scientific novelty of this study is to assess the impact of public administration and corporate governance on the freedom of agricultural entrepreneurship and the development of market relations in the agricultural sector.

Research methods: economic analysis; comparisons; forms of management; organizational and legal.

Keywords: *modern Russia; public administration; corporate governance; agriculture, forms of management.*

Boris Voronin – doctor of law, Professor, Director of the research Institute of agrarian and environmental problems and agricultural management, Ural State Agrarian University. 620075, Russian Federation, Yekaterinburg, Turgenev str., 23. E-mail: voroninba@yandex.ru.

Yana Voronina - candidate of economic Sciences, associate Professor of the Department of management and theory of economic, Ural State Agrarian University. 620075, Russian Federation, Yekaterinburg, Turgenev str., 23. E-mail: arizona72@mail.ru.

Для цитирования

Воронин Б. А., Воронина Я. В. Государственное и корпоративное управление сельским хозяйством в современной России // Аграрное образование и наука. 2023. № 2. С. 4

До 1990 года – начала современной аграрной реформы – государственное управления в российском сельском хозяйстве было доминирующим и

распространялось на все действующие в современной России организационно-правовые формы хозяйствования (совхозы, колхозы, агрофирмы и агрообъединения и иные субъекты аграрного сектора экономики).

Методом государственного управления был, в основном, административно-правовой, который в большей степени регулировал отношения сельскохозяйственных предприятий через запреты, дозволения, разрешения, контроля и иные функции. Для осуществления государственного управления сельскохозяйственной деятельностью функционировала система органов управления на уровне РСФСР, в областях, краях, органах советской власти, районов. В ходе аграрной реформы с 1990 года в сельском хозяйстве появились формы хозяйствования, основанные на частной собственности на землю и имущество. Первой такой формой стала крестьянское (фермерское) хозяйство, создаваемое в соответствии с законом РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» № 348-1 от 22 ноября 1990 года, закреплённое в Конституции Российской Федерации многообразие форм земельной собственности с приоритетом в частной собственности на землю способствовало формированию новых субъектов сельскохозяйственной деятельности таких как: акционерные общества, хозяйственные товарищества, сельскохозяйственные производственные кооперативы. Правовой статус, который установлен в Гражданском кодексе Российской Федерации специальных федеральных законах: «Об акционерных обществах» №208-ФЗ от 26.12.1995 года, «Об обществах с ограниченной ответственностью» №14-ФЗ от 08.02.1998 года, «О сельскохозяйственной кооперации» № 193-ФЗ от 08.12.1995, «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» №74-ФЗ от 11.06.2003.

Перечисленные формы хозяйствования в соответствии с Гражданским кодексом корпоративных коммерческих организаций и в них существует корпоративное (хозяйственное) управление. Государственное управление в настоящее время существует в государственных и муниципальных унитарных предприятиях, действующих на основе норм федерального закона 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Как отмечает Н.М. Добрынин в учебнике Теория и практика государственного управления «Государственное управление – это систематическое, целенаправленное, опирающееся на власть воздействие государства и его институтов на людей, процессы и отношения, возникающие в человеческом обществе, для их упорядочения, сохранения и преобразования» [Добрынин 2006]. Государственное управление сельским хозяйством России в настоящее время рассматривается в двух основных направлениях:

Во-первых, нормативное правовое регулирование развития сельского хозяйства, включая комплекс отношений по организационному, научно-техническому и технологическому обеспечению аграрного и агропромышленного производства, кадровой политики и иным производственным и социально-экономическим аспектом в аграрные экономики.

Во-вторых, осуществление государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, рациональным использованием охраны земель сельскохозяйственного назначения [Карпухин, Хомякова 2022].

Непосредственно государственное управление в функциональном плане присутствует в системе Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в области управления государственными унитарными предприятиями и в определённой степени муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными учреждениями и организациями.

Корпоративные отношения в современном российском сельском хозяйстве являются неотъемлемой частью аграрной экономики. Общее понятие корпоративных отношений даёт Гританс Я.М. в книге «Корпоративные отношения. Правовое регулирование организационных форм», которые рассматриваются как совместные (объединённое, интегрированное, корпоративное), подчинённое одной или нескольким общим целям действие и (или) действия, поведение, волеизъявление заинтересованных лиц (участников корпоративных отношений), объединённых (некорпоративных) между собой совместными (корпоративными) связями (правоотношениями) [Гританс 2005].

Исходя из содержания понятия корпоративные отношения рассмотрим понятия корпоративные управления, данное в упомянутой книге. «Корпоративное управление – это система принципов, норм, правил, методов поведения участников корпоративных отношений, определяющих достижение определенных целей в результате совместной деятельности».

В качестве субъекта корпоративного управления выступают участники корпоративных отношений, в качестве объекта корпоративного управления выступает корпоративные отношения; предметом корпоративного управления является деятельность участников.

В современный период существования и развитие экологических отношений в Российской Федерации всё больше словосочетание управление заменяется понятием менеджмент [Управление организацией. Учебник 2005]. Применительно к корпоративному управлению в теории и в практике часто используется понятие корпоративный менеджмент. Однако сравнение этих понятий показывает, что термины «менеджмент» и «управление» являются тождественными, что отражено в таблице 1.

Таблица 1. Подходы к определению сущности и роли управления и менеджмента

Управление	Искусство (практика) выполнения работы	Менеджмент
	Наука (область человеческого знания)	
	Функция (вид деятельности)	
	Процесс	
	Люди, управляющие организацией	
	Орган или аппарат управления	

Поскольку практически во всех отраслях экономики современной России функционируют корпоративные организации, то, естественно, получают развитие корпоративного управления или корпоративный менеджмент.

В связи с этим обстоятельством совершенствуются и основные подходы к определению сущности и роли управления в системе корпоративных отношений с учётом принципов менеджмента. В практическом плане корпоративное управление существует в сфере предпринимательских организаций в условиях рыночной экономики и децентрализации государственного управления.

В целом корпоративное управление получает развитие в условиях либерализации системы управления государстве.

Заключение

Проведённый анализ состояния системы управления в сфере производственно-хозяйственной деятельности субъектов экономических отношений в современной России показал, что функционируют два основных вида управления-государственное управление и корпоративное управление. Причём, государственное управление имеет свои специфические особенности, связанные с тем, что непосредственно управляет деятельностью из всех существующих организационно-правовых форм хозяйствования, лишь государственными унитарными предприятиями и иными государственными организациями и учреждениями. То есть, хозяйствующими субъектами, учредителем которых является государство в лице государственных органов исполнительной власти. Такие требования касаются и государственных унитарных предприятий, созданных органами государственной власти и субъектов Российской Федерации.

В условиях отхода государства от непосредственных функций по управлению субъектами предпринимательства иных организационно-правовых форм хозяйствования, встал вопрос о формировании корпоративного управления, поскольку практически все эти формы хозяйствования являются корпоративными организациями.

Таким образом, государственное управление в большей степени сосредоточено на выполнении государственных функций в части правового

регулирования экономической деятельности и государственного контроля (надзора) в этой сфере.

Корпоративное управления создаёт условия для устойчивой работы хозяйствующих субъектов, направленный на получение прибыли и положительных результатов бизнеса [Воронин, Воронина 2022].

Список литературы

Воронин Б.А., Воронина Я.В. Вклад сельскохозяйственных кооперативов в обеспечение продовольственной безопасности страны // Продовольственная проблема в России. Сборник научных статей. Екатеринбург, 2022. С. 61-68.

Гританс Я. М. Корпоративные отношения. Правовое регулирование организационных форм. М. :Волтерс Клувер, 2005.

Добрынин Н. М. Теория и практика государственного управления. Учебник. Новосибирск: «Наука», 2006.

Карпухин М. Ю., Хомякова М. А. Правовое регулирование земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации: проблемы понятийного аппарата // Современное право. 2022. № 12. С. 57-61.

Управление организацией. Учебник / под ред. А. Г. Поршнева, З. П. Румянцевой, Н. А. Саломатина. М.: Инфра-М, 1999.

Рецензент: М. А. Хомякова, УрФУ, УрГАУ (г. Екатеринбург)