

УДК 631.95

Б. А. Воронин, И. П. Чупина, Я. В. Воронина

Уральский государственный аграрный университет

(г. Екатеринбург)

ОЦЕНКА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Важным фактором для успешного развития сельскохозяйственной деятельности в настоящее время является экологизация производства, организация производственно-хозяйственной деятельности субъектов аграрного предпринимательства на основе экологических требований и принципов «зеленой экономики», обеспечивающих сбережение природных ресурсов и сохранность качества окружающей среды. В российском сельском хозяйстве сегодня функционируют сельскохозяйственные товаропроизводители различных форм хозяйствования, отличающиеся разными технологическими и техническими возможностями, что отражается на их влиянии на решение экологической ситуации в аграрном секторе экономики. В отдельных сельских территориях ощущается негативное влияние прошлой деятельности на окружающую среду, когда не в полном объеме соблюдались нормы природоохранного законодательства, однако имеются факты негативного воздействия на окружающую среду и действующих фермерских хозяйств и иных сельскохозяйственных организаций.

Ключевые слова: *окружающая среда, природные ресурсы, сельскохозяйственная продукция, экологическая культура, сельскохозяйственная деятельность.*

Борис Александрович Воронин – доктор юридических наук, профессор, директор научно-исследовательского института аграрно-экологических проблем и управления сельским хозяйством Уральского государственного аграрного университета. 620075, Российская Федерация, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, 23. E-mail: voroninba@yandex.ru.

Ирина Павловна Чупина – доктор экономических наук, профессор кафедры управления и права Уральского государственного аграрного университета. 620075, Российская Федерация, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, 23. E-mail: irinacupina716@gmail.com.

Яна Викторовна Воронина – кандидат экономических наук, доцент кафедры управления и права Уральского государственного аграрного университета. 620075, Российская Федерация, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, 23. E-mail: arizona72@mail.ru.

Environmental and Legal Impact Assessment agricultural activities on the environment

An important factor for the successful development of agricultural activities is currently the greening of production, the organization of production and economic activities of agricultural entrepreneurs on the basis of environmental requirements and the principles of a "green economy", ensuring the conservation of natural resources and the preservation of the quality of the environment. In Russian agriculture, agricultural commodity producers of various forms of management operate today, differing in different technological and technical capabilities, which is reflected in their influence on solving the environmental situation in the agricultural sector of the economy. In some rural areas, the negative impact of past activities on the environment is felt, when the norms of environmental legislation were not fully observed, but there are facts of

negative impact on the environment and operating farms and other agricultural organizations.

Keywords: *environment, natural resources, agricultural products, ecological culture, agricultural activities.*

Boris Voronin – doctor of law, Professor, Director of the research Institute of agrarian and environmental problems and agricultural management, Ural State Agrarian University. 620075, Russian Federation, Yekaterinburg, Turgenev str., 23. E-mail: voroninba@yandex.ru.

Irina Chupina – doctor of Economic, Professor of the Department of management and law, Ural State Agrarian University. 620075, Russian Federation, Yekaterinburg, Turgenev str., 23. E-mail: irinacupina716@gmail.com.

Yana Voronina - candidate of economic Sciences, associate Professor of the Department of management and law, Ural State Agrarian University. 620075, Russian Federation, Yekaterinburg, Turgenev str., 23. E-mail: arizona72@mail.ru.

Для цитирования

Воронин Б. А., Чупина И. П., Воронина Я. В. Оценка экологического и правового воздействия сельскохозяйственной деятельности на окружающую среду // Аграрное образование и наука. 2021. № 3. С. 7.

Сельское хозяйство является основной отраслью аграрной экономики. Сельскохозяйственная деятельность осуществляется в растениеводстве – производство зерновых и зернобобовых культур, овощеводство открытого и защищенного грунта, картофелеводство, садоводство и виноградарство, выращивание пряновкусовых и эфиромасличных культур, цветоводство.

В животноводстве производственно-хозяйственная деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществляется в молочном и

мясном скотоводстве (крупный и мелкий рогатый скот), свиноводстве, коневодстве, оленеводстве, верблюдоводстве и иных видах животноводства, а также в пчеловодстве, аквакультуре (сельскохозяйственное рыбоводство).

Так или иначе сельскохозяйственная деятельность основывается на земледелии, и земля является в сельском хозяйстве основным средством производства.

Главная задача сельскохозяйственной деятельности – производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения продовольственной безопасности государства. Важным ориентиром в этой деятельности является Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации.

В условиях известных проблем на мировом агропродовольственном рынке актуальным направлением развития отечественного аграрного сектора становится экспорт сельскохозяйственной продукции.

Тема оценки воздействия сельскохозяйственной деятельности на окружающую среду является актуальной, поскольку технологические процессы, существующие в сельском хозяйстве при несоблюдении экологических требований и природоохранных норм и правил, наносят вред окружающей природной среде и могут негативно воздействовать на здоровье человека.

Проблемы взаимодействия сельского хозяйства и окружающей среды активно рассматриваются в диссертациях, монографиях, научных статьях в журналах и сборниках в Российской Федерации и за рубежом. Для примера приведем отдельные научные публикации по темам, связанным с рациональным использованием природных ресурсов и сохранностью окружающей среды в условиях сельскохозяйственной деятельности.

Воронина А.Б. Магистерская диссертация на тему: «Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве» [Воронина 2021], Донник И.М., Воронин Б.А., Круглов В.В. Монография «Экологические проблемы

использования природных и биологических ресурсов в сельском хозяйстве. Екатеринбург, 2013г. [Донник, Воронин, Круглов 2021], статья Карпухина М. Ю., Хомяковой М. А. «Садовый участок как предмет договора купли-продажи в российском законодательстве: особенности сделки» [Карпухин, Хомякова 2020].

Вместе с тем, в современных условиях экономического развития российского сельского хозяйства ещё остаются вопросы, требующие дальнейшего исследования, и по этой причине представляется целесообразной разработка темы настоящей научной статьи.

Научная новизна темы исследования характеризуется новым подходом к оценке влияния сельскохозяйственной деятельности на сохранение природной среды и качества жизнедеятельности в сельских территориях.

Цель исследования заключается в оценке негативного влияния прошлой и настоящей сельскохозяйственной деятельности на окружающую среду.

Задачи исследования – выявить соблюдение сельскохозяйственными организациями норм экологического законодательства и стратегические направления экологизации сельскохозяйственной деятельности.

Теоретическая значимость настоящего исследования обусловлена тем, что изложенный научный материал дополняет науки аграрного права и экологического права.

Практическая значимость работы заключается в возможностях использования изложенного информационного материала в учебном процессе при изучении дисциплин аграрное право и экологическое право.

Методы исследования темы настоящей статьи: методы анализа и синтеза, метод обобщения, метод прогнозирования и эколого-правовой метод.

Сельское хозяйство тесно связано с окружающей средой, поскольку в производстве используются природные ресурсы: земля, водные ресурсы,

недра (общераспространенные нерудные материалы), лес и лесная растительность, объекты животного мира и другие.

Использование природных ресурсов в сельском хозяйстве обязывает сельскохозяйственных товаропроизводителей независимо от форм собственности и хозяйствования бережно относиться к сокращению природных ресурсов, используемых в технологических процессах современного аграрного производства. Речь идет о рациональном использовании и повышении плодородия почвы, сокращении и исключении загрязнения водных ресурсов, сбережения лесных ресурсов и объектов животного мира.

Сельское хозяйство необходимо рассматривать как огромный постоянно действующий механизм охраны, культивирования живых природных богатств, и подходить к нему следует еще под одним углом зрения – охраны окружающей природной среды. Поэтому в условиях аграрного производства использование природных ресурсов и, прежде всего, земли должно сочетаться с мерами по охране окружающей среды.

Охрана природной среды в сельском хозяйстве представляет собой совокупность организационных, экономических, правовых мер, направленных на сохранение, восстановление, улучшение состояния окружающей среды, выражает экологические интересы общества, связанные с сохранением качества окружающей среды.

Значимость и степень влияния отдельных факторов сильно отличаются на территории России вследствие широкого разнообразия типов сельскохозяйственного использования земель, природных и исторических условий формирования ситуации в различных регионах.

Неконтролируемое применение минеральных удобрений и химических средств защиты растений приводит к массовой гибели как охотничьих видов диких животных и птиц (серая куропатка, тетерев, перепел, заяц и т.д.), так и в целом пернатых в районах обработки полей. Распыление химических

средств, с помощью авиации, а в настоящее время с использованием дронов, вызывает усыхание и последующую гибель лесов, расположенных по окраинам полей, а также в лесополосах. Минеральные удобрения и химические вещества в ряде случаев хранятся под открытым небом или под навесами, нередко и на берегах рек, озер и прудов.

В последние годы повсеместно идет зарастание, заболачивание, засоление и опустынивание земель сельскохозяйственного назначения. По этим причинам на 01.01.2020 года в целом по России выбыло из аграрного производства около 40 млн. га земель сельскохозяйственного назначения.

Из-за применения тяжелой сельхозтехники уплотняется почва, погибают почвообразователи (черви, жуки и т.д.) в результате снижается урожайность сельскохозяйственных культур (иногда до 50 %). Проводимая с целью повышения урожайности мелиорация земель во многих хозяйствах привела лишь к осушению болот и ручьев, раскорчевке леса, в результате нарушается водный баланс и среда обитания диких животных и птиц, ликвидированы естественные водопой.

В мелиоративных канавах зачастую гибнут лоси, косули, кабаны, зайцы, ежи, поскольку не могут из них выбраться. В последние годы участились случаи консервации земель сельскохозяйственного назначения из-за загрязнения карантинными вредителями и болезнями растений, завозимыми с семенами из других государств.

Много молодняка зверей и птиц гибнет при распашке земель, сенокошении и зерноуборке, при сжигании прошлогодней стерни и травы, особенно около болот, речек, ручьев, островков леса среди полей и т.д. (страдают кладки водоплавающей дичи и других птиц). По сложившейся традиции механизирования косьба и уборка ведутся вкруговую от краев к центру (начиная от леса или кустарников), животные и птицы отрезаются от природных укрытий, нор и гнезд, в страхе стоняются шумящей техникой в

центр круга и попадают под ножи сельхозмашин. Таким образом, земледелие и животноводство прямо влияют на состояние популяции животного мира.

Сельскохозяйственное производство является также источником загрязнения атмосферного воздуха. Известно, что воздух вокруг животноводческих комплексов отличается специфическим запахом и содержит аммиак в таких концентрациях, что вызывает даже гибель находящихся поблизости хвойных деревьев. Из атмосферы токсичные продукты попадают в водоёмы и загрязняют их в радиусе 15 км и дальше от крупного животноводческого комплекса.

Размещение животноводческих комплексов, ферм, свинарников, птицефабрик и других животноводческих помещений поблизости или на берегах рек, прудов и озер приводит к их загрязнению. Сброс даже небольшого количества неочищенных навозосодержащих сточных вод вызывает массовые заморы рыбы, гибель околородных животных и исключение водоемов из хозяйственного использования.

Сельскохозяйственное производство является отходообразующим сектором экономики и по этой причине может оказывать негативное воздействие на окружающую среду. Навоз и помёт, представляющие органическое вещество, содержащее необходимые химические элементы питания растений в легкоусвояемой форме, является, с одной стороны, ценным органическим удобрением, доказавшим свою эффективность в тысячелетней практике земледелия, с другой стороны, при их неконтролируемом использовании опасными веществами для жизнедеятельности человека и качества окружающей среды.

Экологическое законодательство рассматривает навоз и помёт как опасные отходы производства. Правовые основы обращения с отходами производства и потребление в целях предотвращения вредного воздействия отходов от хозяйственной деятельности на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве

дополнительных источников сырья, определены федеральным законом № 89-ФЗ от 24 июня 1998 г. «Об отходах производства и потребления».

В Свердловской области действует Стратегия по обращению с отходами производства на территории Свердловской области до 2030 года [4], задачей которой является решение проблем экологизации сельскохозяйственной деятельности.

В противовес традиционной аграрной экономике во многих зарубежных странах получает развитие «зеленая экономика», имеющая целью сбережение природных ресурсов и сохранение окружающей среды. «Зеленая экономика» – это экологическая экономика, не нарушающая существующие экосистемы, минимизирующая риски для окружающей среды и обеспечивающая производство экологически безопасных продуктов питания для человека.

Органическое сельское хозяйство занимает свою уникальную нишу и может существовать параллельно с интенсивным производством, решая те задачи и проблемы, которые не под силу традиционному земледелию за счет принципиально иного подхода, который заключается в отказе от пестицидов, ГМО, гормонов роста, антибиотиков, пищевых добавок. Органическое сельское хозяйство оказывает менее негативное воздействие на окружающую среду: снижается риск загрязнения грунтовых и поверхностных вод биогенами, создаются условия сохранения природного биоразнообразия на прилегающих пространствах.

Принципы производства органической продукции предусматривают восстановление естественного плодородия почвы и использование принципиально новых, инновационных природоподобных технологий, которые не наносят урон окружающему миру, а существуют с ним в гармонии и позволяют восстановить нарушенный человеком баланс между биосферой и техносферой [Рябков, Хомякова 2021; Потетня, Садов 2021].

В настоящее время в Государственной Думе рассматривается проект Федерального закона «Об экологически чистой сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии», который предполагает правовое регулирование сельскохозяйственной деятельности с учетом норм экологического законодательства. Это в первую очередь должно отразиться на переориентации сельскохозяйственных товаропроизводителей на экологические способы организации производства, которые, обеспечивая качество и экологическую безопасность сельскохозяйственных товаропроизводителей на экологические способы организации производства, будут влиять на сохранность окружающей среды.

Эколого-правовая оценка влияния сельскохозяйственной деятельности на окружающую среду, фрагментарно приведенная в настоящей научной статье, свидетельствует о реальном негативном воздействии сельского хозяйства на природные объекты и условия качества жизни населения, в первую очередь, проживающего в сельских территориях [Хомякова 2017].

Государственная аграрная политика, определенная в Федеральном законе «О развитии сельского хозяйства» ориентирована на позитивное развитие сельскохозяйственной деятельности. Вместе с тем, в этом главном законодательном акте, на наш взгляд, не уделяется необходимого внимания решению экологических проблем, существующих в российском сельском хозяйстве [Воронин, Юсупов, Воронина и др. 2020]. Очевидно, что органам власти необходимо сформулировать новые актуальные подходы к реальной экологизации сельскохозяйственной деятельности, что позволит повысить эффективность аграрного сектора экономики через производство органической и экологически безопасной продукции.

С другой стороны, сельское хозяйство может стать действительно важнейшей природоохранной отраслью экономики современного российского государства, развивающегося на принципах «зеленой экономики» и качественного правового регулирования.

Библиографический список

Воронин Б. А., Юсупов М. Л., Воронина Я. В. И др. Правовое регулирование охраны труда и техники безопасности в российском аграрном комплексе // Научно-технический вестник: Технические системы в АПК. 2020. № 2. С. 59 – 76.

Воронина А. Б. Магистерская диссертация «Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве», Уральский ГЮУ, 2021.

Донник И. М., Воронин Б. А., Круглов В.В. и др. Экологические проблемы использования природных и биологических ресурсов в сельском хозяйстве. Монография. Изд. УрГСХА, 2013.

Карпухин М. Ю., Хомякова М. А. Садовый участок как предмет договора купли-продажи в российском законодательстве: особенности сделки // Вестник биотехнологии. 2020. № 4 (25). С. 7.

Потетня К. М., Садов А. А. Тестирование и дезактивация загрязненных почв от гербицидных остатков // Научно-технический вестник: Технические системы в АПК. 2021. № 1. С. 28 – 34.

Рябков Г. О., Хомякова М. А. Электроэнергетика в мире цифровых технологий: вопросы правового регулирования // Аграрное образование и наука. 2021. С. 8.

Хомякова М. А. XI сессия Европейско-Азиатского правового конгресса. Обзор докладов экспертных групп // Российское право: образование, практика, наука. 2017. № 6 (102). С. 5–11.