

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В УСЛОВИЯХ ЕГО ИНТЕЛЛЕКТУАЛИЗАЦИИ

Legal regulation of the development of agriculture in the context of its intellectualization

Б. А. Воронин, д.ю.н., профессор Уральского государственного аграрного университета
И. П. Чупина, д.э.н., профессор Уральского государственного аграрного Университета
Я. В. Воронина, к.э.н., доцент Уральского государственного аграрного Университета
(Екатеринбург, Карла Либкнехта, 42)

Аннотация

Актуальность темы исследования обусловлена взаимодействием в области функционирования и развития сельского хозяйства экономики и права. Научная новизна проявляется в новых подходах к правовому регулированию сельскохозяйственной деятельности в условиях современных трансформаций в аграрной экономике. Целью и задачами исследования является выявления полноценности и качества правового обеспечения эффективного развития сельского хозяйства в настоящее время. В теоретическом плане материалы исследования могут быть использованы для дальнейшего развития аграрно-правовой науки, научно-исследовательской деятельности обучающихся в аграрном вузе. Практическая значимость настоящей работы заключается в том, что материалы исследования могут быть востребованы в системе управления сельским хозяйством. У экономики и юриспруденции появляется серьезное и важное поле для совместной деятельности по разработке правового регулирования развития сельского хозяйства в условиях его интеллектуализации. Для подготовки правовых актов, ориентированных на новые технологические решения необходим комплексный междисциплинарный подход к исследованию состояния и прогнозирования внедрения в аграрное производство научных разработок. Чтобы правовое регулирование осуществлялось с учетом новых программ к разрабатываемым правовым актам целесообразно подключить отрасли науки и законодательства: экономическую теорию, аграрную экономику, аграрное право, гражданское право, земельное право, административное право и другие правовые отрасли.

Ключевые слова: правовое регулирование, законодательные акты, сельское хозяйство, земельное право, аграрное производство, интеллектуализация.

Abstract

The relevance of the research topic is due to the interaction in the field of the functioning and development of agriculture, economics and law. Scientific novelty is manifested in new approaches to the legal regulation of agricultural activities in the context of modern transformations in the agricultural economy. The purpose and objectives of the study is to identify the usefulness and quality of legal support for the effective development of agriculture at the present time. In theoretical terms, the research materials can be used for the further development of agrarian and legal science, research activities of students at an agricultural university. The practical significance of this work lies in the fact that the research materials can be in demand in the agricultural management system. The economy and jurisprudence have a serious and important field for joint activities to develop legal regulation of the development of agriculture in the context of its intellectualization. For the preparation of legal acts focused on new technological solutions, an integrated interdisciplinary approach to the study of the state and forecasting of the introduction of scientific developments into agricultural production is required. In order for legal regulation to be carried out taking into account new programs, it is advisable to connect the

branches of science and legislation to the developed legal acts: economic theory, agrarian economy, agrarian law, civil law, land law, administrative law and other legal branches.

Keywords: legal regulation, legislative acts, agriculture, land law, agricultural production, intellectualization.

Трансформация аграрных отношений в современной России, вызванная реформами собственности на землю и имущество и на этой основе организационно-правовых форм хозяйствования в аграрной экономике оказала существенное влияние на правовое регулирование сельскохозяйственной деятельности. В условиях рынка в сельском хозяйстве вместо колхозов и совхозов, основанных на государственной собственности, получили развитие крестьянские (фермерские) хозяйства, акционерные общества и хозяйственные товарищества. В рыночных условиях стали функционировать сельскохозяйственные кооперативы, а также государственные и муниципальные предприятия. Получило юридическое оформление индивидуальное аграрное предпринимательство.

В начале девяностых годов текущего столетия были приняты федеральные законы и подзаконные акты, регулирующие развитие селекционных достижений, племенного животноводства, ветеринарии и иных направлений сельскохозяйственной деятельности.

Поскольку земля в сельском хозяйстве является основным средством производства важное значение для развития аграрной экономики имела земельная реформа и переход на частную земельную собственность Земельный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, специальный федеральный закон № 101-ФЗ от 24 июля 2002 года «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения и другие законодательные акты земельного законодательства создали правовую основу для рынка земель сельскохозяйственного назначения и правового регулирования земельных отношений в новых экономических условиях.

После активного научного обсуждения темы о необходимости государственного управления и государственной поддержки сельского хозяйства практически с двухтысячных годов XXI века государственную финансовую поддержку через государственное управление получило аграрное производство, что потребовало активизации правового регулирования в этой сфере.

В качестве интегрированного законодательного акта, ставшего головным в системе аграрного законодательства, был принят федеральный закон № 264-ФЗ от 29.12.2006 «О развитии сельского хозяйства, определивший цели, задачи, направления и принципы формирования Государственной аграрной политики в Российской Федерации.

Финансовые механизмы аграрной политики заложены в государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, вначале действовавший на период 2008-2012 гг. и ныне действующая на 2013-2025 годы.

Правовое обеспечение функционирования сельского хозяйства в настоящее время выполняет значительный массив законов и иных нормативных правовых актов на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации и в органах местного самоуправления прямо или опосредованно регулирующих аграрные отношения.

Тема экономики и права в научных дискуссиях по-прежнему не имеет определенного решения что первично, экономика или право. В советское время существовала убежденность, что первична экономика, а право как настройка вторично. Мы исходим из того, что экономические решения без юридического оформления не будут иметь силу и поддержку государства, то есть для правоприменения будут ничтожны.

Поэтому экономика и право должны существовать в тесной взаимосвязи образуя правоотношения, в которые вступают люди.

Правовое регулирование аграрных отношений в современный период развития российского государства осуществляется комплексом законодательных и иных нормативных правовых актов, среди которых головным является федеральный закон № 264 от 29.12.2006 «О развитии сельского хозяйства» [1], определивший цели и задачи государственной аграрной политики, направления и принципы развития сельского хозяйства в настоящее время. На основе норм этого закона формируется современное аграрное законодательство и выстраивается система управления сельским хозяйством в Российской Федерации. Организационно-экономические и финансовые механизмы государственной поддержки агропромышленного комплекса заложены в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации №717 от 14 июля 2012 г. [2].

Постановлением Правительства срок действия госпрограммы продлен до 2025 г. Государственная программа содержит подпрограммы и проекты, направленные на устойчивое и эффективное развитие сельского хозяйства и агропромышленного комплекса в условиях современных трансформаций аграрной экономики:

- Ведомственный проект «развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренного импортозамещения основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
- Ведомственный проект «Стимулирования инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»;
- Ведомственный проект «Техническая модернизация агропромышленного комплекса»;
- Федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»;
- Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельскохозяйственной кооперации»;
- Ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство»;
- Ведомственная программа «Развития мелиоративного комплекса России»;
- Программа «Устойчивое развитие сельских территорий».

Перечисленные, и иные проекты и программы имеют не только ведомственный характер, но и взаимодействует с другими министерствами и ведомствами, то есть, по сути своей, являются государственными и направлены на обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации и формирование экспортных направлений развития аграрного сектора.

Все обозначенные программы и проекты Минсельхоза России возможно реализовать только на основе научных достижений в сфере сельскохозяйственного растениеводства и животноводство, механизации и роботизации, разработки и применения новых технологий аграрного производства. В концентрированном виде перечень научных исследований изложен в Федеральной программе научно-технического развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы [3] и Прогнозе научно-технологического

развитие агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года [4].

В состав Федеральной программы научно-технического развития входят подпрограммы, цель которых обеспечить получение реальных результатов по проблемным направлениям сельскохозяйственного производства. Это также важные научно-производственные направления:

- развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы;
- создания отечественных конкурентоспособных кроссов мясной птицы;
- развития производства кормов и кормовых добавок для животных;
- улучшения генетического потенциала крупного рогатого скота специализированных мясных пород отечественной селекции;
- улучшения генетического потенциала крупного рогатого скота молочных пород;
- развитие селекции и семеноводства масличных культур;
- развитие селекции и семеноводства овощных культур;
- развитие селекции и переработки зерновых культур;
- улучшения генетического потенциала мелкого рогатого скота;
- развитие селекции и семеноводства кукурузы;
- развитие селекции и семеноводства технических культур;
- развитие питомниководства, садоводства, и виноградарства;
- развитие аквакультуры.

Перечисленные подпрограммы Федеральной программы научно-технического развития сельского хозяйства, на наш взгляд, должны получить отдельное самостоятельное правовое оформление. В правовом акте должно быть два направления:

- а) экономическое - убытки или прибыль от полученных научных разработок;
- б) юридическое-ответственность за не эффективное исследования и расход финансовых средств.

В 2019 году экспертами компании CLAAS выделено пять направлений в сельском хозяйстве, которые, по мнению данных экспертов, являются наиболее перспективными и именно они в ближайшие годы должны будут изменить сельскохозяйственное производство.

В первую очередь нужно сказать о новых сортах растений, которые в условиях засухи смогли бы давать высокие урожаи продукции. Все чаще погодные условия в летний период становятся экстремальными, и засушливыми месяцами чаще всего становятся июнь и июль. Из – за этого часть урожая теряется. Результатом новых исследований явились результаты американских ученых. При редактировании генома им удалось повысить выработку белка в кукурузе. Благодаря этому кукуруза может созревать и давать хороший урожай даже в условиях дефицита воды и влаги. Данный сорт появится на рынке в самое ближайшее время.

Вторым направлением является повышение урожайности в растениеводстве более чем на 10 – 14 %. Это вполне достижимо при условии оптимизации сроков посадки и правильного отбора сортов растений.

Следующим направлением будет производство мясных продуктов с белками неживотного происхождения. Около 65% пахотных земель во всем мире занято под животноводство. И проблемы с обеспечением населения планеты мясными продуктами вполне будут разрешимы за счет применения технологий по производству продуктов с белками неживого происхождения. Население планеты может уже перейти на такие

продукты к середине 21 века. И только около 45 % продуктов будут относиться к животному происхождению.

Далее нужно сказать и о дронах, которые уже не являются новинкой в сельском хозяйстве. В развитых странах примерно каждое восьмое предприятие сельскохозяйственной направленности применяет дроны. У нас в стране это пока только начальный этап. Дроны помогают решать ряд задач, связанных с мониторингом и картированием земельных участков. Также планируется использовать дроны для орошения и опрыскивания растений.

И еще нужно отметить одно направление. К середине 21 века население земли увеличится примерно до 11 млрд человек. Уже сейчас мы говорим об урбанизации городов. А к середине века более 70 % населения будут жить в городах. В этом случае становится очень важной проблема обеспечения городского населения сельскохозяйственной продукцией. Для примера можно привести один из самых интересных проектов, разработанных в Нью – Йорке. Который уже реализуется. Овощи здесь выращивают на крыше зданий. Для этого используется специальный легкий грунт, а технологии рециркуляции позволили на 80 % сократить потребление воды в сравнении с традиционным сельхозоборотом. Такие технологии помогут решить проблему обеспеченности горожан свежими овощами.

Необходимо сделать акцент на государственно-частном пространстве субъектов совместной научно-исследовательской деятельности.

Подпрограммы охватывают наиболее актуальные направления селекционной деятельности, племенного животноводства и других важнейших для современного аграрного производства научно-практических исследований.

Конечно, чтобы регламентировать селекцию, племенное дело и другие естественные, биологические, генетические и иные сельскохозяйственные направления к разработке правовых актов необходимо привлекать узких специалистов.

Методологически целесообразно провести глубокий анализ - почему существующее законодательство не обеспечивает эффективное развитие аграрного производства на основе имеющихся научных разработок. Для примера приведем урожайность зерновых культур в Свердловской области за последние 3 года-18-22 центра с гектара, против 48 и/га, в среднем, в странах Европы. Серьезной проблемой в животноводстве остается продуктивное долголетие дойных коров. В Свердловской области составляет около 2,8 лактации, то есть после 3-го отела на мясокомбинат.

Такие показатели отражаются на экономике сельскохозяйственных организаций и в стратегическом плане являются фактором, сдерживающим участие российских аграрных предпринимателей в мировом агропродовольственном рынке.

Нужен новый взгляд на правовое регулирование функционирования сельского хозяйства как отрасли экономики, основанной на научно-техническом обеспечении и развитии.

Необходимо отметить и то обстоятельство, что аграрное законодательство сегодня получает новый импульс для своего развития.

На реализацию научно-технического развития сельского хозяйства направлен указ Президента Российской Федерации №350 от 21 июля 2016 г. [5] что подтверждает заинтересованность государства в развитии сельского хозяйства на основе научных разработок.

Библиографический список

1. Федеральный закон № 264-ФЗ от 29.12.2006 «О развитии сельского хозяйства» [Собрание законодательства РФ 2007 № 1 (часть I) ст. 27].
2. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия на 2013-2025 годы ». [Собрание законодательства РФ 2012 г. № 32 ст. 4549].
3. Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы утв. Постановлением Правительства РФ № 996 от 25.08.2017 г.
4. Прогноз научно-технологического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года утв. Приказом МСХ РФ №3 от 12 января 2017 г.
5. Указ Президента Российской Федерации №350 от 21 июля 2016 г. «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах сельского хозяйства».